



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 listopada 2025 r.

Poz. 5147

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.374.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XVIII/99/2025 Rady Gminy Warnice z dnia 30 października 2025 r. w sprawie *ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Warnice*.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2025 r. Rada Gminy Warnice podjęła uchwałę Nr XVIII/99/2025 w sprawie *ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Warnice*. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 października 2025 r.

W podstawie prawnej ww. aktu Rada Gminy powołała: art. 7 ust. 1 pkt 13, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ oraz art. 2 ust. 1 i art. 7 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych²⁾.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie spraw dotyczących cmentarzy gminnych. Kolejne powołane przepisy tej ustawy przyznają radzie gminy uprawnienie do stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 15) oraz do ustanawiania w drodze uchwał aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych (art. 40 ust. 1 i art. 40). Z kolei, przywołany art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi, że *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*.

Z powyższych unormowań Rada Gminy Warnice niewątpliwie mogła wywieść dla siebie kompetencję do wydania aktu prawa miejscowego ustalającego wysokość opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Warnice. Przepisy te stanowią wystarczającą podstawę do uchwalenia aktu prawa miejscowego określającego wysokość opłat za korzystanie z cmentarzy gminnych.

Trzeba mieć na uwadze, że uprawnienie rady gminy do ustalenia opłat obowiązujących na cmentarzach komunalnych, będących gminnymi obiektami użyteczności publicznej, wynika wprost z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Przepis ten wyznacza generalną właściwość rady gminy do określenia wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z urządzeń i obiektów użyteczności publicznej.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576 z późn. zm.).

Co istotne jednak, na podstawie art. 4 ust. 2 ww. ustawy *uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek*. Z powyższych regulacji wynika więc, że rada gminy może sama ustalić wysokość cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z urządzeń i obiektów użyteczności publicznej albo sposób ich ustalenia, ale może też scedować to zadanie na wójta. Przekazanie uprawnień organowi wykonawczemu gminy oznacza jednak, że rada gminy rezygnuje z wykonania własnej kompetencji.

Rada Gminy Warnice, podejmując w dniu 30 października 2025 r. uchwałę Nr XVIII/99/2025 w sprawie *ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Warnice*, zadecydowała o samodzielnym skorzystaniu z przysługującego jej uprawnienia do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Warnice, które są obiektami użyteczności publicznej. W załączniku do tej uchwały określiła bowiem, w jakiej wysokości opłaty należy uiścić za określony rodzaj grobu, za posadowienie nagrobka, a także za wjazd pojazdu na teren cmentarza. Wobec skonsumowania przez Radę Gminy kompetencji do ustalenia tych opłat, wykluczone stało się przeniesienie tego uprawnienia na Wójta Gminy Warnice na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W tej sytuacji nie znajduje uzasadnienia zamieszczenie w § 3 uchwały Nr XVIII/99/2025 postanowienia, że *Wójt Gminy Warnice może, w uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby zainteresowanej, częściowo lub całkowicie zwolnić z obowiązku uiszczenia opłaty*. Częściowe lub całkowite zwolnienie z opłaty jest bowiem w istocie określeniem tej opłaty w innej – niższej niż ustaliła Rada wysokości. Wynikałoby z tego, że obydwa organy Gminy Warnice: stanowiący i wykonawczy realizować mają uprawnienie z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy o gospodarce komunalnej w zakresie korzystania z cmentarzy komunalnych, podczas gdy z przywołanych powyżej unormowań tego aktu wynika, że kompetencja ta należeć może tylko do jednego z tych organów.

Niezależnie od powyższego, w § 3 uchwały użyte zostało sformułowanie „w uzasadnionych przypadkach”, które jest pojęciem niejasnym i niedookreślonym. Ani kwestionowany przepis, ani inne postanowienia uchwały, nie określają kryteriów uznania danej okoliczności za przypadek uzasadniający zastosowanie niższej opłaty za korzystanie z cmentarza komunalnego, bądź jej zniesienia. Brak określenia przejrzystych kryteriów stosowania ulg w opłatach za korzystanie z cmentarza komunalnego pozwalałoby na arbitralne decydowanie przez Wójta o ich wysokości, w oparciu o nieznane mieszkańcom Gminy Warnice przesłanki.

W tym stanie rzeczy, wobec istotnego naruszenia dyspozycji art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XVIII/99/2025 Rady Gminy Warnice z dnia 30 października 2025 r. w sprawie *ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Warnice* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Informuję, że na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski