



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 stycznia 2025 r.

Poz. 247

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.1.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr IV/41/2024 Rady Gminy Warnice z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy społecznej oraz określenia zasad zwrotu wydatków za udzieloną pomoc społeczną w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028, w zakresie wyrazów: „**posiłku**” występującego po zwrocie „w postaci” i „**oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych**”.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2024 r. Rada Gminy Warnice podjęła uchwałę Nr IX/41/2024 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy społecznej oraz określenia zasad zwrotu wydatków za udzieloną pomoc społeczną w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 grudnia 2024 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego*. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i c ustawy o pomocy społecznej). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

Tymczasem, Rada Gminy Warnice w §1 uchwały Nr IX/41/2024 postanowiła, że: *Podwyższa się do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dla celów przyznania pomocy w postaci **posiłku**, świadczenia pieniężnego na zakup **posiłku** lub żywności oraz **świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych** dla osób i rodzin wymienionych w uchwale Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. (M.P. z 2023 r. poz. 881) w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028*. Organ stanowiący Gminy Warnice podwyższył zatem do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup **posiłku**

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 z późn. zm.).

lub żywności), ale również w postaci posiłku i produktów żywnościowych (świadczeń rzeczowych), co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy podejmuje stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych*, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku. Rada Gminy Warnice zrealizowała powyższe uprawnienie w §2 uchwały Nr IX/41/2024, odstępując od żądania zwrotu wydatków za świadczenia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych od osób korzystających z pomocy w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”, które osiągają dochód nieprzekraczający 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczą argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr IX/41/2024 Rady Gminy Warnice z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie *podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy społecznej oraz określenia zasad zwrotu wydatków za udzieloną pomoc społeczną w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028*, w zakresie wyrazów: „**posiłku**” występującego po zwrocie „w postaci” i „**oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych**” jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski